

L'Osservatorio Permanente per la verifica dell'andamento del fenomeno delle Droghe e delle Tossicodipendenze – OI DT

L'istituzione dell'Osservatorio è prevista dall'art. 1 della legge n° 45/99 che così recita: "Presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per gli Affari Sociali è istituito un Osservatorio permanente che verifica l'andamento del fenomeno della tossicodipendenza, secondo le previsioni del comma 8. Il Ministro per la solidarietà sociale disciplina, con proprio decreto, l'organizzazione e il funzionamento dell'Osservatorio, in modo da assicurare lo svolgimento delle funzioni previste dall'articolo 127, comma 2. Il Comitato nazionale di coordinamento per l'azione antidroga si avvale dell'Osservatorio permanente."

Con decreto del Ministro per la Solidarietà Sociale in data 14 settembre 1999 sono stati disciplinati gli obiettivi e le azioni dell'OI DT, che dovrà, in particolare:

- ⊕ curare la raccolta, l'elaborazione e l'interpretazione di dati e informazioni statistico-epidemiologici e di documentazione sul consumo, l'abuso, lo spaccio e il traffico di stupefacenti e sostanze psicotrope;
- ⊕ costituire supporto tecnico-scientifico per:
 - l'elaborazione delle politiche di contrasto al consumo, all'abuso, allo spaccio e al traffico di stupefacenti e sostanze psicotrope;
 - il soddisfacimento delle esigenze informative e di documentazione delle amministrazioni pubbliche centrali, territoriali e locali e delle organizzazioni del privato sociale operanti nel campo della prevenzione, dei trattamenti e del recupero degli stati di uso e abuso di droghe;
- ⊕ curare i rapporti con le istituzioni europee ed extraeuropee che operano nel settore, al fine di un sistematico interscambio di informazioni e documentazione.

L'Osservatorio si caratterizza come polo d'informazione e di aggiornamento, ai fini della interpretazione scientifica del fenomeno, anche nelle interrelazioni di ordine sociale e culturale, nonché di proposta di strategie d'intervento e di metodologie per la valutazione della loro efficacia.

L'Osservatorio è funzionalmente inserito nell'"Ufficio per la prevenzione e il recupero dalle tossicodipendenze e alcooldipendenze" (D.P.C.M. del 24 ottobre 2000) del Dipartimento per gli affari sociali, ed è articolato in tre settori:

- "statistico-epidemiologico", che cura la raccolta, l'elaborazione e l'analisi dei dati relativi al consumo, all'abuso, al traffico ed allo spaccio di sostanze stupefacenti e psicotrope, attivando un sistema informativo automatizzato. Il settore coordina e svolge ricerche specifiche su aspetti statistico-epidemiologici del consumo e abuso di stupefacenti e sostanze psicotrope;
- "riduzione della domanda", che cura la raccolta della documentazione e l'elaborazione dei dati relativi alle attività di amministrazioni pubbliche centrali, territoriali e locali e del privato sociale impegnati nelle attività di prevenzione, trattamento e riabilitazione delle tossicodipendenze, nonché del consumo, abuso, spaccio e traffico di stupefacenti e sostanze psicotrope. Il settore cura inoltre il coordinamento delle attività di ricerca nel settore, il rapporto tra le diverse reti di operatori presenti sul territorio nazionale, la produzione, la distribuzione e la messa a disposizione di documentazione e bibliografia specifica del settore;
- "punto focale nazionale". che cura il collegamento con l'Osservatorio europeo sulle tossicodipendenze di Lisbona (OEDT), ne recepisce le indicazioni sulle attività da svolgere sul territorio nazionale, diffonde il materiale, le raccomandazioni, le pubblicazioni, i risultati delle ricerche. Il settore cura inoltre la raccolta e la elaborazione dei dati statistico-epidemiologici ai fini della predisposizione del Rapporto annuale nazionale per l'Osservatorio di Lisbona; propone all'Osservatorio di Lisbona le indicazioni e gli elementi provenienti da esperienze nazionali, cura l'attività di sviluppo della rete informativa relativa al "Progetto Reitox".

L'Osservatorio si avvale:

- di un Comitato Scientifico, composto da sette membri, che definisce il programma di lavoro annuale e valuta i risultati raggiunti;
- di un Gruppo Interministeriale per il tramite con le Amministrazioni dello Stato e le Regioni, al fine di ottimizzare i flussi informativi.

Le attività già in corso di svolgimento

L'OIDT ha in corso di svolgimento attività e progetti che attengono ai tre settori.

Settore statistico – epidemiologico

E' in corso un insieme di azioni per migliorare e standardizzare la raccolta dei dati provenienti dalle Amministrazioni centrali e periferiche. In particolare, l'impegno si sta orientando su una nuova definizione dei protocolli per la raccolta dei dati. Un elemento di grande rilevanza sarà costituito dal passaggio dai dati disponibili solo su base aggregata (come attualmente avviene) alla raccolta di dati su base individuale. Questa prospettiva migliorerà la qualità delle informazioni disponibili, evitando numerose difficoltà incontrate nel

sistema attuale. Nello stesso percorso, si metterà a punto un *set* minimo di informazioni da rendere disponibile per ogni soggetto. Particolare attenzione verrà posta per rendere il sistema, dalla raccolta di dati alla sua elaborazione, compatibile con le disposizioni sulla *privacy* e sul trattamento dei dati sensibili. In questa prospettiva, saranno affrontati i sistemi di rilevazione che si riferiscono ai dati sugli utenti in trattamento (sia presso i Ser.T. che presso gli Enti Accreditati), sui soggetti detenuti, sulle misure alternative al carcere, sui decessi, sugli arresti, sulle misure amministrative previste dagli articoli 75 e 121 del D.P.R. 309/90, sulle sostanze sequestrate, sull'uso ed abuso di sostanze in ambito militare, sulle azioni di reinserimento degli utenti. Uno specifico gruppo di lavoro metterà a punto Linee Guida per la razionalizzazione dei flussi informativi e per l'identificazione di eventuali nuovi flussi di dati. Sarà compito delle Amministrazioni organizzarne la raccolta. Al gruppo di lavoro partecipano rappresentanti dei Ministeri della Sanità, del Lavoro, dell'Interno, della Pubblica Istruzione, della Difesa, della Giustizia ed un rappresentante delle Regioni.

Saranno anche avviate le procedure per un'indagine di popolazione sulla prevalenza dell'uso di sostanze.

Infine, sarà avviata una sperimentazione di concerto con le Regioni per la creazione di Osservatori Provinciali pilota che permettano un ulteriore miglioramento nella raccolta dei dati.

I dati statistici, disaggregati per Provincie, sono disponibili sul sito: www.genovaduemila.it

Settore riduzione della domanda

Questo settore innovativo non ha radici in attività pregresse e costituisce un'interfaccia per tutti gli operatori interessati al fenomeno delle tossicodipendenze, a livello nazionale ed internazionale nell'attività di raccolta e ridistribuzione della documentazione ad hoc.

Un obiettivo qualificante è la costituzione di una Biblioteca Virtuale che, attraverso la creazione di un sito Web specifico raggiungibile via Internet, è in grado di offrire ai visitatori materiale di conoscenza ed approfondimento di tutti gli aspetti relativi al fenomeno dell'uso e dell'abuso di sostanze. Il sito consente l'accesso alla documentazione sia di tipo specialistico che divulgativo.

La banca dati include documentazione in inglese e francese.

I target di interesse della Biblioteca Virtuale sono:

- Operatori del settore
- Insegnanti, educatori, genitori
- Operatori delle forze dell'ordine
- Operatori dell'informazione
- Ricercatori
- Studenti
- Popolazione generale

I settori di competenza sono attualmente:

- Antropologico
- Criminologico
- Economico
- Epidemiologico/statistico
- Giuridico
- Letterario
- Medico biologico
- Farmacologico
- Morale etico filosofico
- Pedagogico
- Psichiatrico
- Psicoterapeutico
- Semiologico
- Sociologico

La documentazione sarà così raggruppata:

- Atti di convegni
- Bibliografie
- Cronaca
- Esperienze
- Normativa giuridica
- Materiale informativo
- Programmi di intervento
- Manualistica
- Materiale giuridico
- Narrativa
- Ricerche
- Saggistica

La Biblioteca Virtuale, in attesa dell'attivazione di un sito generale dell'Osservatorio, sarà raggiungibile all'indirizzo: www.Bibliotox.it

Un successivo obiettivo sarà quello di attivare, all'interno della Biblioteca Virtuale, una banca dati contenente una bibliografia altamente specializzata e specificatamente dedicata agli operatori del settore, con un servizio che permetta loro di ricevere il materiale per aggiornamento, formazione ed approfondimento.

E' in corso, inoltre, un intervento per la creazione di un data base informatico e cartaceo che riguarda:

- le opportunità di trattamento
- le iniziative ed i gruppi attivi nel campo della prevenzione
- la mappa completa delle caratteristiche delle offerte di trattamento e di interventi preventivi. La base potrebbe essere quella offerta dal questionario del programma Eddra dell'OEDT di Lisbona opportunamente riformulato.

Uno degli obiettivi più importanti da conseguire a breve termine è quello relativo all'avvio di un'azione di raccordo tra gli enti e le Università, impegnati nel lavoro di ricerca, al fine di avere una visione sufficientemente chiara degli interventi nel settore. Dopo questa fase, quella successiva riguarderà la ricerca di sinergie e l'indicazione delle priorità.

Settore del Punto Focale Italiano

Il Punto Focale Italiano rappresenta il tramite con l'Osservatorio di Lisbona, coordina le "core tasks" stabilite annualmente per contratto con l'OEDT e si attiva per la diffusione degli strumenti e dei documenti prodotti da e per l'Osservatorio europeo, al fine di implementare ed aggiornare le banche dati costituite da quest'ultimo, attraverso la razionalizzazione delle metodologie di acquisizione dei dati e documentazione da parte di tutti i Paesi membri.

Gli obiettivi del settore per l'anno 2000 sono:

- elaborazione dell'insieme dei dati richiesti per la compilazione del rapporto europeo. È noto che l'OEDT richiede annualmente un rapporto dettagliato contenente differenti blocchi di informazione relativi ai trend di sviluppo dell'uso e dell'abuso di sostanze, alle risposte di trattamento, alle azioni di contrasto al traffico di stupefacenti, ad altro tipo di indicatori. La struttura di detto rapporto varia di anno in anno a seconda delle differenti impostazioni date al documento europeo.
- Early Warning System, o Sistema di Allerta Rapido per le Droghe Sintetiche. Questa priorità dell'OEDT mira a creare un quadro di scambio informativo tra i vari Paesi Membri sulla comparsa sul mercato di nuove molecole di droghe sintetiche. A regime, il sistema permetterà di identificare caratteristiche chimiche e di pericolosità delle sostanze sequestrate e di procedere ad offrire informazioni e suggerimenti sul come fronteggiare queste presenze contemporaneamente a tutti i Paesi.
- Eddra: è il data base contenente i più significativi progetti relativi alla Riduzione della Domanda e residente sul server dell'OEDT a Lisbona. Consultabile tramite Internet in inglese, francese e tedesco (parte delle informazioni saranno presto disponibili anche in italiano), l'obiettivo del progetto è quello di offrire ai *policy makers*, ai *manager*, agli operatori uno spazio contenente suggerimenti sulle iniziative esistenti in Europa. Il compito di ogni Paese è quello di provvedere a selezionare i migliori progetti, a raccogliere i dati ed inserirli in un apposito questionario, a proporli per l'inserimento nel data base, a diffondere le forme di contatto del data base ed a promuoverne l'uso.
- Progetto sugli indicatori: si tratta di azioni di ricerca e di strategia di consenso sulle identificazioni di indicatori che possano offrire informazioni sull'andamento del fenomeno degli abusi di sostanze in una forma omogenea su tutto il territorio europeo.

Ognuno degli indicatori richiesti corrisponde ad un gruppo di lavoro e sono così identificati:

- Studio di popolazione sulla prevalenza dell'uso di droghe
 - Stima di prevalenza sull'uso problematico di droghe
 - Domanda di trattamenti
 - Mortalità correlata all'uso di droghe
 - Malattie infettivo-contagiose correlate all'uso di droghe
- Information Map: si tratta di un compito annuale centrato sull'identificazione di tutte quelle fonti di dati esistenti sul territorio nazionale sia di interesse italiano, che di interesse europeo.